



Broj: 10/E-11-4515-2/25
Sarajevo, 02-09-2025. godine

Na osnovu člana 69. stav (2) tačka a) i člana 70. stav (4) Zakona o javnim nabavkama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 39/14, 59/22 i 50/24) (u daljem tekstu: Zakon), člana 69. Statuta Općine Centar Sarajevo – Prečišćeni tekst ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 23/04), na prijedlog Komisije za nabavku roba, usluga i radova III, imenovana rješenjem Općinskog načelnika broj: 10-45-164/25 od 05.03.2025. godine (u daljem tekstu: Komisija III), u postupku javne nabavke usluga grijanja, LOT 2 – usluge centralnog grijanja, putem pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci (Zapisnik broj: 10/E-11-4515-2/25 od 22.08.2025. godine), Općinski načelnik donosi:

O D L U K U **o poništenju postupka javne nabavke**

I Poništava se postupak javne nabavke usluga grijanja, **LOT 2 – usluge centralnog grijanja**, pokrenut putem pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci, Informacije o pregovaračkom postupku bez objave obavještenja o nabavci: 848-4-2-102-20-1/25 od 15.8.2025. godine, iz razloga što primljena ponuda nije prihvatljiva.

II Ova Odluka se dostavlja ponuđaču koji je učestvovao u postupku javne nabavke u roku od 7 (sedam) dana, shodno članu 70. stav (2) i članu 71. Zakona o javnim nabavkama.

III Odluka će se objaviti na web stranici Općine Centar Sarajevo (www.centar.ba) u skladu sa članom 70. stav (6) Zakona o javnim nabavkama.

O b r a z l o ž e n j e

Postupak javne nabavke usluga grijanja, putem pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci pokrenut je Odlukom Općinskog načelnika o pokretanju postupka javne nabavke, broj: 10/E-11-4515/25 od 21.07.2025. godine.

Predmet nabavke podijeljen je LOT-ove, i to:

- LOT 1 – usluge plinskog grijanja
- LOT 2 – usluge centralnog grijanja

Ukupna procijenjena vrijednost javne nabavke bez uračunatog PDV-a iznosi 132.478,60,00 KM, od toga procjena za LOT 1 – usluge plinskog grijanja iznosi 96.239,60 KM bez PDV-a, a procjena za LOT 2 – usluge centralnog grijanja iznosi 36.239,00 KM bez PDV-a.

Informacije o pregovaračkom postupku bez objave obavještenja o nabavci: 848-4-2-102-20-1/25 od 15.8.2025. godine, objavljene su na Portalu javnih nabavki (www.ejn.gov.ba).

Poziv za dostavu zahtjeva za učešće u postupku, kao prva faza pregovaračkog postupka, objavljen je na Portalu javnih nabavki dana 15.08.2025. godine, zajedno sa kvalifikacionom dokumentacijom, odnosno tenderskom dokumentacijom, evidencijski broj: 10/E-11-4515/25.

Objavom na Portalu javnih nabavki, tenderska dokumentacija sa jasno definisanim uslovima za pretkvalifikaciju, kao i rokom za dostavljanje zahtjeva za učešće, postala je dostupna svim zainteresovanim kandidatima koji ispunjavaju uslove za učešće u predmetnom postupku javne nabavke.

Komisija III konstatovala je da je, u roku predviđenom za dostavljanje zahtjeva za učešće, na protokolu Ugovornog organa, Općina Centar Sarajevo, zaprimljen **jedan (1)** zahtjev za učešće u postupku javne nabavke usluga grijanja, za LOT 2 – usluge centralnog grijanja, koji je dostavio ponuđač KJKP "Toplane-Sarajevo" d.o.o. Sarajevo.

Nakon izvršenog pregleda zaprimljenog zahtjeva Komisija III je utvrdila da je zahtjev za učešće formalno ispravan, da je kandidat/ponuđač uz isti priložio svu propisanu kvalifikacionu dokumentaciju, u skladu sa zahtjevima definisanim u pretkvalifikacionoj fazi, te je zaključila da kandidat/ponuđač ispunjava sve uslove pretkvalifikacije propisane tenderskom dokumentacijom.

Poziv za dostavu početne ponude, kao druga faza pregovaračkog postupka, dostavljen je kvalifikovanom kandidatu/ponuđaču KJKP „Toplane-Sarajevo“ d.o.o. Sarajevo dana 21.08.2025. godine, putem Portala javnih nabavki, u skladu sa tačkom 1.6., faza broj 2, tenderske dokumentacije.

Poziv za dostavu početne ponude i inicijalni dokumenti preuzeti su sa Portala javnih nabavki od strane kvalifikovanog kandidata/ponuđača „Toplane-Sarajevo“ d.o.o. Sarajevo dana 21.08.2025. godine.

Komisija je, u vremenu određenom pozivom za dostavu početnih ponuda, pristupila otvaranju pristigle ponude. Nakon što je utvrđena blagovremenost i urednost dostave, pročitana je cijena ponude kako slijedi:

R.br.	Ponuđač	Ukupna ponuda sa popustom bez PDV-a za 12 mjeseci (KM)	Popust	Ukupna ponuda sa popustom i PDV-om za 12 mjeseci (KM)
1.	KJKP „Toplane-Sarajevo“ d.o.o. Sarajevo	30.470,44	-	35.650,41

Na zatvorenoj sjednici održanoj dana 22.08.2025. godine, Komisija III konstatovala je da je, u roku predviđenom za dostavljanje početnih ponuda, na protokolu Ugovornog organa, Općina Centar Sarajevo, zaprimljena **jedna (1)** početna ponuda u postupku javne nabavke usluga grijanja, za LOT 2 – usluge centralnog grijanja, koju je dostavio ponuđač KJKP „Toplane-Sarajevo“ d.o.o. Sarajevo, broj: 050301-352/25 od 21.08.2025. godine.

Detaljnijim uvidom u dostavljeni obrazac za cijenu početne ponude za LOT 2 – usluge centralnog grijanja, Komisija III je utvrdila da je rubrika „Jedinična cijena (KM/mjesec)“ popunjena na nepravilan način. Naime, ponuđač je u svim pozicijama obrasca, u kojima je bilo predviđeno da se unese **jedna** jedinična cijena, unio **dvije** različite jedinične cijene.

Komisija III u Zapisniku o pregledu i ocjeni početne/konačne ponude, broj: 10/E-11-4515/25 od 22.08.2028. godine, dodatno pojašnjava ovakav zaključak na sljedeći način: ponuđač je u obrascu za početnu cijenu ponude (Aneks 4./LOT 2), koji je sastavni dio tenderske dokumentacije, u rubriku „Jedinična cijena (KM/mjesec)“ za sve pozicije upisao po dvije različite jedinične cijene, iako je obrazac predvidio unos jedne cijene po svakoj poziciji. Time je proizvoljno izmijenjen sadržaj obrasca, što je protivno odredbama tenderske dokumentacije i osnovnim pravilima javnih nabavki.

U obrascu za cijenu ponude ponuđač je naveo cijenu ukupne ponude bez PDV-a za 12 mjeseci u iznosu od 30.470,44 KM, odnosno 35.650,41 KM sa PDV-om za 12 mjeseci. Međutim, zbog navedenih odstupanja u načinu popunjavanja obrasca, Komisija III nije mogla nedvosmisleno utvrditi metodologiju, odnosno način izračuna cijena po pozicijama, a samim tim ni vjerodostojnost ukupno iskazane cijene.

Navedena nejasnoća predstavlja materijalnu grešku u ponudi, koju nije moguće otkloniti putem pojašnjenja, jer bi to predstavljalo izmjenu ponude, što je u suprotnosti s pravilima postupka javne nabavke.

U skladu s tačkom 4.1. tenderske dokumentacije, ponude koje nisu pripremljene u skladu s ovom dokumentacijom biće odbačene kao neprihvatljive.

S tim u vezi, svi su ponuđači bili dužni u cijelosti se pridržavati zahtjeva iz tenderske dokumentacije, uključujući i obrazac za cijenu ponude kao njen sastavni dio.

Takođe, Komisija III je konstatovala da je, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, ponuđač imao mogućnost da, prije isteka roka za dostavljanje zahtjeva za učešće, odnosno roka za dostavljanje početne ponude, putem Portala javnih nabavki postavi pitanje i/ili zatraži pojašnjenje ili izmjenu obrasca, ukoliko je smatrao da mu obrazac iz tenderske dokumentacije ne omogućava realno iskazivanje cijene za predmetne usluge (npr. grijanje u dvije tarife). Budući da to nije učinio, ponuđač snosi odgovornost za način na koji je formirao jedinične, a time i ukupne cijene u svojoj ponudi.

Odstupanje od propisanog obrasca za cijenu nije dozvoljeno, a ponuđač nije iskoristio pravo da traži pojašnjenje, ni u periodu od preuzimanja tenderske dokumentacije (dana 18.08.2025. godine), niti nakon naknadnog preuzimanja poziva za dostavljanje početne ponude za navedeni LOT.

Komisija u Zapisniku o pregledu i ocjeni početne ponude zaključuje:

- Ponuđač je u obrascu za početnu cijenu ponude odstupio od propisane forme, unoseći dvije različite jedinične cijene po poziciji, u polje „Jedinična cijena (KM/mjesec)“, iako je obrazac predviđao unos samo jedne cijene;
- Na osnovu dostavljenih podataka nije moguće utvrditi metod obračuna jediničnih cijena po pozicijama, niti vrijednost iskazane ukupne cijene ponude;
- Dostavljena ponuda je nepravilna, jer nije pripremljena u skladu sa tenderskom dokumentacijom, čime je Komisiji III onemogućena pravilna i zakonita evaluacija, što ponudu ne čini prihvatljivom u smislu člana 2. stav (1) tačka I) alineja 1) Zakona o javnim nabavkama;
- Budući da je zaprimljena samo jedna početna ponuda, i da je ista neprihvatljiva, Komisija III nema osnov za nastavak pregovaračkog postupka sa navedenim ponuđačem, za LOT 2 – usluge centralnog grijanja.

S obzirom na sve gore navedeno, Komisija III je na sjednici održanoj dana 22.08.2025. godine, jednoglasno ocijenila da ponuda ne ispunjava uslove iz tenderske dokumentacije, niti je prema podacima iz obrasca za cijenu početne ponude kojeg je dostavio ponuđač moguće izvršiti njenu pravilnu i zakonitu evaluaciju.

U skladu sa članom 2. stav (1) tačka I) alineja 2) i 3), a u vezi sa članom 68. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14, 59/22 i 50/24), ponuda se smatra nepravilnom i neprihvatljivom, i kao takva se odbacuje.

Na istoj sjednici Komisija III je jednoglasno donijela odluku da Općinskom načelniku predloži da, u skladu sa članom 69. stav (2) tačka d) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14, 59/22 i 50/24), donese odluku o poništenju postupka javne nabavke usluga grijanja, za LOT 2 – usluge centralnog grijanja. Sve navedeno zabilježeno je u Zapisnik o pregledu i ocjeni početne ponude, broj: 10/E-11-4515/25 od 22.08.2025. godine.

Odredbom člana 69. stav (2) tačka d) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14, 59/22 i 50/24) propisano je da je ugovorni organ obavezan poništiti postupak javne nabavke u slučaju kada nijedna od primljenih ponuda nije prihvatljiva.

Općinski načelnik u postupku predmetne nabavke nije našao razloge niti nepravilnosti u radu Komisije III koji bi bili osnov za neprihvatanje prijedloga Komisije III, te je u skladu sa članom 69. stav (2) tačka d) i članom 70. stav (1) i (4) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14, 59/22 i 50/24) donio odluku kao u dispozitivu.

Pouka o pravnom lijeku:

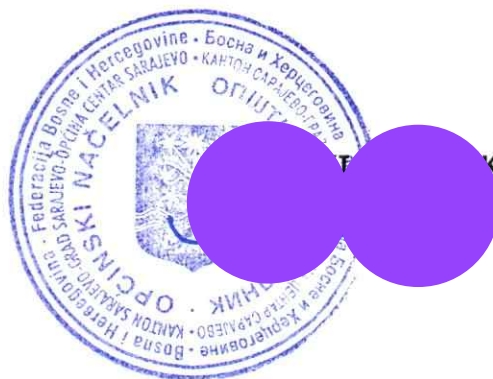
Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba Uredu za razmatranje žalbi putem Ugovornog organa, najkasnije u roku od 10 (deset) dana od dana prijema ove Odluke, shodno članu 101. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14, 59/22 i 50/24).

Naknada za pokretanje žalbenog postupka iznosi 750,00 KM u skladu sa članom 108. stav (1) tačka a) Zakona o javnim nabavkama.

Žalba se podnosi u dovoljnom broju primjeraka, a koji ne može biti manji od tri.

Uz žalbu se dostavlja dokaz o uplati naknade za pokretanje žalbenog postupka i kopija bankovnog izvoda računa sa kojeg je izvršeno plaćanje u iznosu propisanom članom 108. Zakona o javnim nabavkama, na osnovu kojeg se može nesumnjivo utvrditi da je transakcija izvršena.

Prilog: Zapisnik o pregledu i ocjeni početne/konačne ponude
broj: 10/E-11-4515-2/25 od 22.08.2025. godine



Dostaviti:

1. Ponuđaču: KJKP „Toplane-Sarajevo“ d.o.o.
ulica Semira Frašte broj 22, 71000 Sarajevo
2. Službi za zajedničke i tehničke poslove
3. Kabinetu općinskog načelnika – Odsjek za javne nabavke
4. Službi za finansije
5. U spis