



BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
KANTON SARAJEVO  
GRAD SARAJEVO  
**OPĆINA CENTAR SARAJEVO**  
**OPĆINSKI NAČELNIK**

---

**S M J E R N I C E**  
**ZA TROGODIŠNJE PLANIRANJE RADA OPĆINE CENTAR**  
**ZA PERIOD 2024. - 2026. GODINE**

Februar, 2024. godina

## 1. Svrha Smjernica

Izrada Smjernica za trogodišnje planiranje Općine Centar Sarajevo za period 2024.-2026. godine (u daljem tekstu: Smjernice), obaveza je u skladu sa Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 74/19 i 2/21) (u daljem tekstu: Uredba). Uredbom su propisani minimalni elementi Smjernica, a iste se izrađuju svake godine za period od tri godine (1+2) i pripremaju se u skladu sa strateškim dokumentima relevantnim za Općinu Centar. Pored toga što predstavljaju usmjerenje za budući rad organa uprave, Smjernice služe i ostalim zainteresovanim stranama (vaninstitucionalnim akterima) kao vodilja za planiranje i implementaciju konkretnih projekata i aktivnosti u narednom trogodišnjem periodu. Ove Smjernice predstavljaju osnovu za planiranje rada Općine Centar u naredne tri godine, kako bi se na adekvatan način uključili razvojni prioriteti koji su definisani Strategijom razvoja Općine Centar Sarajevo za period 2021.-2027. godina, Okvirom za implementaciju ciljeva održivog razvoja u BiH i drugim relevantnim dokumentima. Smjernice imaju za cilj da potenciraju ključne aktivnosti koje je neophodno poduzeti u narednom planskom ciklusu, a koje imaju sinergijski efekat za više oblasti društveno-ekonomskog života općine.

## 2. Kratak osvrt na opšti razvojni kontekst Općine Centar Sarajevo uključujući izazove i rizike

- Općina Centar jedna je od devet općina Kantona Sarajevo i ujedno urbani, administrativni, poslovni, kulturni, obrazovni, zdravstveni, trgovinsko-uslužni centar Grada. Općina Centar zauzima površinu od 33 km<sup>2</sup> sa ukupnom dužinom granice od 43,3 km. Od toga su 16,7% naseljene površine. Oko 16 km zemljišta je u privatnom, a 17 km u državnom vlasništvu. Općina Centar predstavlja izrazitu planinsku oblast sa 64,6% prostora koji se nalazi na iznad 700 m.n.v. 30,5% prostora pripada brdskom rejonu od 550-700 m.n.v, dok nizijском rejonu pripada svega 4,5% teritorije. U Kantonu Sarajevo graniči na istoku sa Općinom Stari Grad, na zapadu sa Općinama Novo Sarajevo i Vogošća, a na sjeveru jednim manjim djelom sa Općinom Ilijaš. Na jugu graniči sa Republikom Srpskom. Iako jedna od manjih općina Kantona Sarajevo, prema popisu stanovništva iz 2013. godine, u općini Centar je evidentirano 55.181 stanovnika, 25.369 muškaraca i 29.812 žena. Prema procjeni Federalnog zavoda za statistiku iz 2020. godine, u općini Centar živi 53.333 stanovnika. Od ukupnog broja stanovnika, 19,3% su stanovnici od 0 do 19 godina, od 20 do 39 godina 25,7% stanovnika od 40 - 54 godina, 19,44%, od 55 – 64 14,9% i preko 65 godina 21%.
- Struktura privrede ukazuje da se radi o privredi razvijenog tipa sa značajnim učešćem tercijarnog i kvartalnog sektora. To je posljedica pozicije Općine Centar u političkom i administrativnom sistemu F BiH i BiH. Na području općine Centar su sjedišta upravnih i administrativnih tijela, velikih kompanija, banaka, predstavništava stranih i domaćih firmi, međunarodnih organizacija, naučnih, obrazovnih i zdravstvenih institucija.
- Zaposlenost kao jedan od strateških ciljeva ekonomskog razvoja, predstavlja primarnu komponentu blagostanja jedne zemlje. Prema podacima Federalnog zavoda za statistiku općina Centar u razdoblju 2018.-2020. godine bilježi povećanje broja zaposlenih, uz zabilježeni pad u 2020. godini koji je rezultat prekida svih aktivnosti, pa tako i ekonomskih, što je posljedica pandemije COVID-19. Nezaposlenost je ogroman ekonomski i društveni problem. Analiza kvalifikacione strukture nezaposlenih osoba koja se vode na evidenciji filijale

Općine Centar u 2020. godini pokazala je da je najveći broj nezaposlenih lica sa srednjom stručnom spremom (2.417 zatim nekvalifikovanih radnika (1.526), kvalifikovanih radnika (1.460) i veoma visok broj nezaposlenih sa VSS (1522). Podaci navode na zaključak kako su sve obrazovne kategorije bilježile značajan rast nezaposlenosti.

- Iako je došlo do značajnog napretka u poslovanju privrednih subjekata na teritoriji općine Centar i to u oblasti informacija i komunikacija i stručnih djelatnosti u periodu 2016-2018 godina, evidentan je rast neto dobiti kompanija u ključnim sektorima. Negativan uticaj pandemije COVID-19 u 2020. godini je očigledan u smanjenju neto dobiti i ponovnom povećanju kumulativnog neto gubitka. Mjere podrške i fleksibilnost privrednih subjekata su ipak održale većinu privrednih subjekata daleko iznad nivoa razvoja na kojem su bili 2016. godine.
- Općina Centar je razvila mjere finansijske i nefinansijske podrške preduzetništvu, sektoru MSP, obrtima, start up biznisima. Podrška je realizovana kroz povoljne kreditne linije sa subvencioniranom kamatom, plaćanjem doprinosa na plate za novozaposlene u trajanju od 6-12 mjeseci, grant šeme namijenjene obrtnicima i nezaposlenim osobama za samozapošljavanje kroz osnivanje vlastitog biznisa, zatim organizacijom predavanja o preduzetništvu i pripremom vlastitog biznis plana.
- Prostor Općine Centar je u najvećoj mjeri pokriven linijama gradskog saobraćaja. Prevoz putnika vrši se putem sljedećih vidova prevoza: tramvaja, autobusa, trolejbusa, minibusa a postoji i kosi lift u naselju Ciglane. Kantonalno javno komunalno preduzeće Gradski saobraćaj d.o.o. Sarajevo (u daljem tekstu KJKP GRAS) pruža usluge javnog gradskog prevoza putnika kako na području KS, tako i na području Općine Centar.
- Prema podacima iz Prostornog plana Kantona Sarajevo za period 2003 – 2023 u ukupnoj strukturi površine Općine Centar, za građevinsko zemljište planirano je 41,8% teritorije Općine Centar. Za poljoprivredno zemljište planirano je 30% površine, a za šume i šumsko zemljište 27,0%, dok bi vodozaštitne zone trebale obuhvatati 2,2% površine Općine. Prema Strategiji razvoja Općine Centar, udio urbanog dijela predstavlja 41% od ukupne površine, dok 59% čini ruralni dio. I pored većeg ruralnog udjela svega 2% stanovništva živi u ruralnom dijelu Općine u odnosu na ukupnu površinu. Urbani dio grada definisan je namjenom zemljišta prema Urbanističkom planu Kantona Sarajevo za period 1986.-2015. Za poslove uređivanja i održavanja zelenih površina u Općini Centar nadležno je Komunalno javno kantonalno preduzeće Park d.o.o. Sarajevo, što je u skladu sa Uredbom o uređivanju i održavanju zelenih rekreativnih površina u KS.

### 3. Strateški pravci razvoja Općine Centar Sarajevo

Općinsko vijeće Općine Centar Sarajevo je usvajanjem Strategije razvoja Općine Centar za period 2021.-2027. godina definisalo i uskladilo razvojne pravce i prioritete općine Centar sa ključnim nacionalnim međunarodnim razvojnim dokumentima. Uspješnost razvoja Općine Centar mjeriti će se sposobnošću da se prevladaju uočene slabosti i prijetnje bržem rastu, ali isto tako i da se iskoriste razvojni potencijali koji nesumnjivo postoje. U tom smislu predložena su sljedeća strateška i dugoročna opredjeljenja Općine Centar, odnosno **strateški fokusi**:

1. Ubrzan ekonomski razvoj
2. Prosperitetan i inkluzivan društveni razvoj u skladu sa EU standardima
3. Smanjenje pritiska na okoliš
4. Efikasno funkcionisanje javnog sektora

Vizija razvoja predstavlja težnju, dugoročnu namjeru, pravac djelovanja i poželjno stanje u budućnosti te je predstavljena kao:

**„Općina Centar je središte znanja, inovacija, sa osiguranim pretpostavkama zelene ekonomije, kvalitetom standarda stanovništva po principu razvoja evropskih urbanih središta.“**

Ostvarenje razvojne vizije realizovat će se kroz tri strateška cilja, razrađena u 22 prioriteta i 68 mjera. **Strateški ciljevi Općine Centar Sarajevo** su usklađeni sa Strategijom razvoja FBiH i Okvirom za ciljeve održivog razvoja u BiH, kojim se utvrđuju zajednički podciljevi i indikatori za sve nivoe vlasti u BiH (zajednički minimum) te usmjeravaju budući procesi strateškog planiranja:

1. Digitalizirana i konkurentna poduzetnička infrastruktura za proizvode i usluge veće dodane vrijednosti
2. Unapređeni, dostupni i kvalitetni javni i socijalni servisi
3. Održivo upravljanje okolišem i infrastrukturnim resursima u skladu principima zelene tranzicije

Stepen realizacije definisanih strateških ciljeva će se pratiti kroz ključne indikatore, na osnovu kojih će se moći ocijeniti stepen promjena u Općini Centar u narednom, Strategijom definisanom planskom periodu.

Strateški cilj	Indikator	Početna vrijednost	Ciljana vrijednost
1 Digitalizirana i konkurentna poduzetnička, infrastruktura za proizvode i usluge veće dodane vrijednosti	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Društveni proizvod per capita</li> <li>• Broj nezaposlenog radno sposobnog stanovništva</li> <li>• Udio izvoza veće dodane vrijednosti/znanjem intenzivni proizvodi</li> <li>• Prosječna plata</li> <li>• Indeks razvijenosti</li> <li>• Jača povezanost sa centrima znanja, istraživačkim institucijama</li> </ul>	Obavezno	Obavezno
2 Unapređenje kvaliteta i dostupnosti javnih i socijalnih servisa	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rast nataliteta</li> <li>• Smanjenje stope bolesti</li> <li>• Smanjen stepen socijalno ugroženog stanovništva</li> <li>• Povećanje stope stanovništva koje se bavi sportsko rekreativnim aktivnostima</li> <li>• Povećanje stope stanovništva sa VKV, srednjim i visokim obrazovanjem/formalno i neformalno obrazovanje</li> <li>• Povećan interes za posjetu kulturno umjetničkim i sportskim sadržajima</li> <li>• Programski Budžet OC</li> <li>• Nivo Budžetskih</li> </ul>	Obavezno	Obavezno

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• kapitalnih ulaganja</li> <li>• E uprava</li> <li>• Efikasna i optimalna organizacija poslova</li> </ul>		
3. Održivo upravljanje okolišem i infrastrukturnim resursima u skladu principima zelene tranzicije	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Povećan stepen reciklaže otpada</li> <li>• Povećan stepen energetske efikasnosti na području OC</li> <li>• Smanjenje emisija u vazduh</li> <li>• Povećan stepen prikupljanjih otpadnih voda i njihovo provođenje u glavni kolektor</li> </ul>	Obavezno	Obavezno

Kako bi se osigurao visok stepen realizacije zacrtanih strateških ciljeva, definisan je i set **prioriteta** do 2025. godine koji pokrivaju sve oblasti od strateškog značaja za razvoj Općine Centar Sarajevo. Prioriteti predstavljaju ključna polja i smjerove djelovanja za ostvarenje vizije i strateških ciljeva i kao takvi imaju najveći uticaj na razvoj, odnosno ostvarenje strateških indikatora.

**Strateški cilj 1** „Digitalizirana i konkurentna poduzetnička infrastruktura za proizvode i usluge veće dodane vrijednosti“ operacionalizira se kroz 4 prioriteta:

- Podrška sektoru preduzetništva (postojećim MSP, obrtima i start up biznisima)
- Razvoj programa razvoja ruralnog područja
- Podrška razvoju kulturnog i poslovnog turizma
- Unaprijeđenje kapaciteta za privlačenje sredstava iz EU fondova i drugih međunarodnih i domaćih izvora

**Strateški cilj 2** „Unapređeni, dostupni i kvalitetni javni i socijalni servisi“ operacionalizira se kroz 7 prioriteta:

- Unaprijediti kvalitet formalnog i neformalnog obrazovanja
- Unaprijediti dostupnost, efikasnost i kvalitet zdravstvenih usluga
- Podrška unapređenju uslova za bavljenje rekreativnim sportskim aktivnostima za sve dobne skupine
- Posticanje modela kulture prilagođenog potrebama svih generacija općine Centar
- Unapređenje standarda u oblasti socijalne zaštite i inkluzije/uključivanja
- Unapređenje položaja mladih
- Razvoj partnerstva sa organizacijama civilnog društva OCD

**Strateški cilj 3** „Održivo upravljanje okolišem i infrastrukturnim resursima u skladu principima zelene tranzicije“ operacionalizira se kroz 6 prioriteta:

- Upravljanje i obnavljanje nefinansijske imovine Općine i pokrivenost planskom dokumentacijom cijelog područja Općine
- Unapređenje energijske efikasnosti
- Unapređivati integralno upravljanje otpadom i sistem cirkularne ekonomije
- Razvoj nove i unaprijeđenje postojeće saobraćajne infrastrukture
- Uređenje, infrastrukturno opremanje i zaštita javnih prostora
- Povećati otpornost na krize

Kako bi se osigurala realizacija strateških projekata, ali i prioriteta definisanih Strategijom razvoja, Općina Centar Sarajevo će se u periodu od 2023.-2025. godinu

primarno fokusirati na realizaciju sljedećih **mjera** koje pokrivaju ekonomski i društveni sektor, infrastrukturu i zaštitu okoliša:

**Strateški cilj 1** „Digitalizirana i konkurentna poduzetnička, infrastruktura za proizvode i usluge veće dodane vrijednosti“

- 1.2.1. Razvoj mehanizama efikasnog finansiranja poslovnih subjekata
- 1.2.2. Sistemsko unaprjeđenje preduzetničke infrastrukture i pratećih servisa
- 1.2.3. Unaprjeđenje vještina o poduzetništvu
- 1.3.3. Unaprijediti promociju sektorskih/u pojedinim nišama/investicionih prilika, prije svega u turizmu, IT sektoru i kreativnim industrijama
- 1.5.1. Podrška diversifikaciji privrednih aktivnosti u ruralnom području
- 1.5.3. Podrška razvoju ruralnog turizma
- 1.6.1. Institucionalno povezivanje sektora kulture i umjetnosti sa turističkim sektorom
- 1.7.1 Razvoj i implementacija projekata od značaja za razvoj Općine sufinansirani iz EU fondova i drugih finansijskih izvora

**Strateški cilj 2** „Unapređeni, dostupni i kvalitetni javni i socijalni servisi“

- 2.1.2. Podržati unaprjeđenje nastavnih i vannastavnih programa u osnovnim i srednjim školama (sa posebnim naglaskom na STEM i digitalne vještine) i uskladiti ga sa zahtjevima tržišta rada i potražnjom za radnom snagom
- 2.1.3. Podrška izgradnji, uređenju i opremanju prostora u predškolskim i školskim ustanovama
- 2.1.4. Razviti i podržati programe prekvalifikacija i cjeloživotnog učenja u neformalnom obrazovanju
- 2.1.5. Podrška učenicima i studentima u obrazovnom procesu
- 2.1.6. Stipendiranje i dodjela nagrada najboljim učenicima i studentima
- 2.2.1. Razviti programe prevencije bolesti i zaštite zdravlja stanovništva
- 2.2.3. Podrška razvoju zdravstvene infrastrukture i u nabavci neophodne medicinske opreme
- 2.3.1. Održavanje i unapređenje sportske infrastrukture u vlasništvu Opštine Centar
- 2.3.2. Podrška sportskim aktivnostima za sve dobne uzraste u cilju zdravog življenja i socijalne inkluzije
- 2.3.3. Unaprjeđenje promocije usmjerene prema građanima sa ciljem omasovljenja bavljenja sportskim aktivnostima
- 2.3.5. Podrška istaknutim sportistima i talentovanim pojedincima u amaterskim nekomercijalnim sportovima
- 2.4.1. Podrška razvoju infrastrukture namijenjene kulturnim sadržajima
- 2.4.2. Podrškama ustanovama i pojedincima za projekte iz oblasti kulture i umjetnosti
- 2.4.3. Podrška vjerskim ustanovama
- 2.5.1. Uključivanje socijalno osjetljivih osoba/učešće u obezbjeđenju boljih uslova života socijalni ugroženih, starih i iznemoglih, invalida, civilnih žrtava rata, povratnika
- 2.5.2. Razvoj programa podrške boračkoj populaciji
- 2.5.3. Radno osposobljavanje i školovanje socijalno osjetljivih osoba i manjinskih grupa
- 2.5.4. Razvoj socijalnih usluga neposrednim korisnicima
- 2.5.5. Razvoj institucionalnih i vaninstitucionalnih oblika socijalne zaštite
- 2.5.7. Unapređenje uslova aktivnog življenja za osobe treće dobi
- 2.5.10. Održavanje stambenog fonda za rješavanje stambenih potreba građana
- 2.6.1. Podrška stambenom zbrinjavanju mladih
- 2.6.2. Razvoj podsticajnog okruženja za samozapošljavanje mladih
- 2.6.3. Razvoj svijesti mladih o značaju kreativnog provođenja slobodnog vremena i pružanje podrške mladim u organizaciji kulturnih i sportskih aktivnosti i događaja
- 2.7.1. Finansiranje projekata koji su u skladu sa ciljevima Općine

**Strateški cilj 3** „Održivo upravljanje okolišem i infrastrukturnim resursima u skladu principima zelene tranzicije“

- 3.1.1. Izrada nove i inoviranje postojeće prostorno - planske dokumentacije
- 3.1.2. Prijenos zemljišta za realizaciju planova
- 3.1.3. Sprečavanje bespravne gradnje
- 3.1.4. Učinkovito upravljanje i obnavljanje kapaciteta nefinansijske imovine Općine (poslovno-stambeni fond, objekti i oprema)
- 3.2.1. Sufinansiranje utopljavanja zgrada i individualnih objekata
- 3.2.2. Podrška razvoju mogućnosti i potencijala obnovljivih izvora energije
- 3.3.1. Rekonstrukcija, sanacija i izgradnja vodovodne i kanalizacione mreže na području Općine Centar u skladu sa projektom "Čista Miljacka"
- 3.4.1. Planiranje i uređenje lokacija za selektivno prikupljanje otpada
- 3.5.1. Rekonstrukcija postojeće saobraćajne infrastrukture prema usvojenim planovima
- 3.5.2. Izgradnja podzemnih garaža
- 3.6.1. Hortikulturno uređenje, održavanje i opremanje parkovskih i drugih zelenih površina
- 3.6.2. Uređenje i održavanje drugih javnih prostora (ulice, mostovi, trgovi, spomenici, fontane, šetnice, javna rasvjeta)
- 3.7.1. Poboljšati funkcionisanje sistema zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća
- 3.7.2. Osigurati zaštitu i funkcionisanje kritične infrastrukture

**4. Indikativni finansijski okvir za planski period od 2024.-2026. godine**

Realizacija planiranih prioriteta, mjera i strateških projekata za period od 2024.-2026. godine finansiraće se kombinacijom budžetskih sredstava Općine Centar Sarajevo, kao i sredstvima viših nivoa vlasti, sredstvima EU, kreditnim sredstvima, te ostalim donacijama.

Općina Centar Sarajevo je za realizaciju mjera i strateških projekata iz Strategije razvoja za period 2024.-2026. godine predvidjela:

- U Budžetu Općine Centar Sarajevo za 2024. godinu 83.390.000 KM, od čega je iz općih i namjenskih sredstava Općine 69.415.512 KM (tekuća sredstva 42.515.512 KM i prenos neutrošenih i razgraničenih sredstava 26.900.000 KM) i iz ostalih izvora (namjenskih transfera drugih nivoa vlasti i međunarodnih organizacija) 13.974.488 KM.
- U Dokumentu okvirnog budžeta za period 2024.-2026. godine:
  - za 2025. godinu 49.000.000 KM (opća i namjenska tekuća sredstva Općine 42.658.500 KM i ostali izvori namjenskih transfera 6.341.500 KM) i
  - za 2026. godinu 47.500.000 KM (opća i namjenska tekuća sredstva Općine 42.559.000 KM i ostali izvori 4.941.000 KM).

*Sredstva planirana u Budžetu Općine Centar Sarajevo za 2024. godinu i DOB-u Općine za 2025.-2025. godinu u okviru programa – administrativni troškovi i tekuća rezerva su izuzeti iz indikativnog finansijskog okvira jer nisu obuhvaćeni strateškim okvirom.*

*PRILOG: Akcioni plan implementacije Strategije razvoja za period 2024-2026*

**OPĆINSKI NAČELNIK**

---

Srđan Mandić